

BAB

2

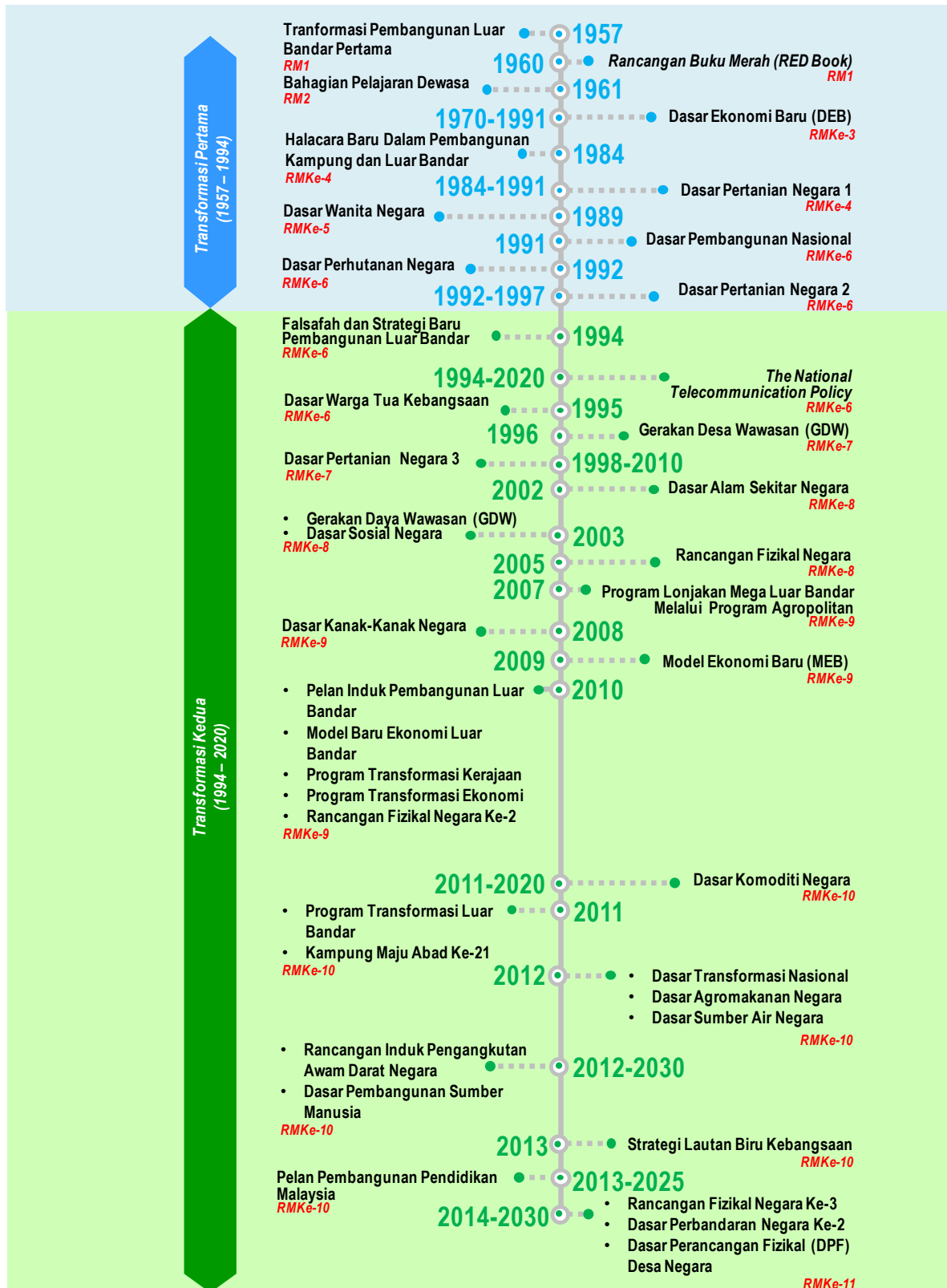
SENARIO PERANCANGAN DESA DI MALAYSIA

PERANCANGAN DESA DI MALAYSIA

Dasar-dasar pembangunan desa sedia ada dijadikan kerangka kepada penyediaan DPF Desa Negara. Penilaian tahap pencapaian dasar dan fokus pembangunan setiap dasar diambil kira bagi memastikan kesesuaiannya dengan DPF Desa Negara. Dasar dan strategi yang dicadangkan di dalam DPF Desa Negara ini adalah pembaharuan kepada strategi sedia ada dan disesuaikan dengan struktur ekonomi dan sosial semasa kawasan desa. Ringkasan evolusi dasar-dasar yang melibatkan pembangunan desa di Malaysia adalah seperti **Rajah 2.1**.



Rajah 2.1 : Evolusi Dasar Pembangunan di Malaysia



Sumber: DPF Desa Negara, 2016.

RUMUSAN DASAR-DASAR UTAMA BERKAITAN PEMBANGUNAN DESA

TRANSFORMASI PEMBANGUNAN LUAR BANDAR PERTAMA

Diperkenalkan oleh Tun Abdul Razak dengan matlamat membangunkan prasarana fizikal dan membekalkan secara meluas kemudahan asas kepada penduduk desa. Ia memberi landasan yang kukuh kepada kawasan desa untuk bergerak giat dan maju.

1

1957

BUKU MERAH

Rancangan Buku Merah merupakan satu pelan dasar pembangunan desa yang diperkenalkan oleh Tun Abdul Razak. Buku ini mengandungi projek-projek pembangunan setiap daerah yang dikendalikan oleh Bilik Gerakan oleh Gerakan Negeri dan Daerah di seluruh negara.

Fokus utama Buku Merah adalah projek pembangunan desa seperti pembinaan jalan, parit, surau, klinik, kelas dewasa, perkhidmatan telefon dan sebagainya.



2

1960

DASAR EKONOMI BARU (DEB)

DEB disediakan dengan matlamat untuk membasmi kemiskinan dan menyusun semula masyarakat. 90 peratus penduduk desa pada ketika itu adalah miskin dan melalui DEB, usaha-usaha pembasmian kemiskinan telah membuka peluang ekonomi dengan lebih luas di samping membekalkan perkhidmatan kesihatan dan perumahan kepada penduduk miskin tanpa mengira kaum. Bagi penyusunan semula masyarakat, keadaan ekonomi yang tidak seimbang diperbaiki bagi mengurangkan dan seterusnya menghapuskan pengenalan kaum mengikut fungsi ekonomi.

3

1970

HALACARA BARU DALAM PEMBANGUNAN KAMPUNG DAN LUAR BANDAR

Dilancarkan oleh Perdana Menteri Malaysia keempat, Tun Dr. Mahathir Mohamad dan merupakan usaha menyeluruh untuk memperbaiki taraf ekonomi masyarakat desa melalui peningkatan mutu dan daya pengeluaran pertanian, peningkatan pendapatan petani dan pekerja desa serta memudahkan penyampaian perkhidmatan dan prasarana.

4

1984

FALSAFAH DAN STRATEGI BARU PEMBANGUNAN LUAR BANDAR

Diperkenalkan untuk membentuk insan desa yang berkualiti dan menguasai nilai murni, agar mereka dapat menggunakan masa, informasi dan sumber yang ada secara optimum dan menghasilkan tahap pembangunan ekonomi dan kesejahteraan keluarga yang cemerlang. Peluang ekonomi yang disediakan di desa akan dimanfaatkan sumber manusia dengan lebih menyeluruh.

5

1994

2016

9

RANCANGAN FIZIKAL NEGARA KE-3

RFN merupakan dokumen perancangan tertinggi dalam Rangka Kerja Perancangan Pembangunan Negara yang mengandungi perancangan fizikal dan rumusan dasar strategik pemajuan fizikal di Malaysia.



Memperkuhkan peranan bandar sebagai pusat penjana utama ekonomi negara serta memastikan keseimbangan pembangunan melalui galakan pembangunan di bandar sederhana, kecil dan kawasan desa. Ini penting bagi memastikan pertumbuhan lebih berdaya saing dan kukuh pada masa hadapan. Pembangunan infrastruktur dan jaringan pengangkutan yang lebih komprehensif mampu meningkatkan tahap kemudahan di samping menyokong pertumbuhan ekonomi di kawasan bandar dan desa.

2010

8

PELAN INDUK PEMBANGUNAN LUAR BANDAR

Pelan induk yang holistik dalam memaju pembangunan desa dengan mengambil kira empat tonggak iaitu 1Malaysia, Program Transformasi Kerajaan, Program Transformasi Ekonomi dan RMKe-10 ke arah mencapai Wawasan 2020 sebagai sebuah negara maju dan berpendapatan tinggi. Empat misi utama PIPLB adalah memperkasa modal insan, meningkatkan peluang ekonomi, memperbaiki kualiti hidup penduduk di desa dan mengurus tadbir desa secara cekap dan mampan.



2003

7

GERAKAN DAYA WAWASAN

Gabungan sintesis strategik dan penambahbaikan daripada Halacara Baru Pembangunan Kampung dan Luar Bandar dan Gerakan Desa Wawasan. Gerakan Daya Wawasan adalah untuk memastikan kawasan desa menjadi maju, menarik dan menguntungkan secepat mungkin bagi mencapai Wawasan 2020 dengan tiga aspek utama iaitu Daya Manusia, Daya Ekonomi dan Daya Pasaran.



1996

6

GERAKAN DESA WAWASAN (GDW)

GDW menekankan kepada penglibatan penduduk kampung dalam proses perancangan dan program pembangunan ke arah menjadikan desa lebih maju, menarik dan menguntungkan. Ia melalui proses membangkitkan kesedaran dan pembangunan sikap penduduk kampung ke arah transformasi desa. Empat pendekatan GDW adalah menyusun semula kampung-kampung, memajukan pertanian secara ladang, mewujudkan industri kecil dan perusahaan kecil bukan pertanian serta mewujudkan perbandaran kawasan desa.

PERUNTUKAN RMKe-11 MENGENAI PEMBANGUNAN DESA



Memperkukuh inklusiviti ke arah masyarakat yang saksama



Meningkatkan kesejahteraan rakyat



Meningkatkan pembangunan modal insan untuk negara maju

Inklusiviti sentiasa menjadi prinsip penting agenda pembangunan sosioekonomi negara dan matlamat utama Model Baru Ekonomi. Komitmen ini membolehkan hasil pembangunan dikongsi bersama dalam kalangan rakyat tanpa mengira gender, etnik, tahap sosioekonomi dan lokasi. Komitmen ini adalah berdasarkan keyakinan bahawa pembangunan inklusif bukan sahaja untuk meningkatkan kesejahteraan individu dan masyarakat, tetapi juga untuk mengekalkan pertumbuhan ekonomi yang kukuh bagi tempoh yang lebih panjang.

Kerajaan sentiasa melaksanakan pendekatan pembangunan yang seimbang dengan memberikan penekanan kepada pertumbuhan ekonomi dan kesejahteraan rakyat. Kesejahteraan merujuk kepada taraf dan kualiti hidup yang memenuhi keperluan sosioekonomi, fizikal dan psikologi individu. Kesejahteraan adalah penting bagi meningkatkan produktiviti dan mobiliti sosial serta mengukuhkan kesepaduan sosial dan perpaduan nasional.

Pembangunan modal insan merupakan pemboleh penting bagi memacu pertumbuhan ekonomi dan menyokong peralihan semua sektor kepada aktiviti berintensif pengetahuan. Pasaran buruh yang cekap dan berkesan perlu untuk menarik pelaburan bagi membolehkan rakyat mengambil bahagian dalam aktiviti ekonomi dan mendapat manfaat daripada pertumbuhan ekonomi.

TERAS STRATEGIK 1 : MEMPERKUKUH INKLUSIVITI KE ARAH MASYARAKAT YANG SAKSAMA memberi tumpuan kepada pembangunan desa. Melalui teras strategik ini, kawasan desa akan ditransformasikan melalui penambahbaikan ketersambungan dan mobiliti serta pewujudan persekitaran perniagaan yang kondusif. Bagi merancang pembangunan desa, **Bidang Fokus C : Mentransformasi Luar Bandar Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat** disediakan dengan lima strategi utama yang akan dilaksanakan seperti berikut:

Strategi C1 : Memperluas penyediaan infrastruktur asas luar bandar dengan memperkemas perancangan infrastruktur luar bandar dan meningkatkan penyediaan jalan, bekalan air dan elektrik.

Strategi C2 : Menggalakkan lebih banyak pelaburan swasta di luar bandar dengan menyediakan persekitaran perniagaan yang lebih kondusif.

Strategi C3 : Menambah baik hubungan luar bandar – bandar dengan menambah baik ketersambungan, mobiliti dan penggunaan ICT untuk memperkukuh peranan UTC, RTC dan mini RTC.

Strategi C4 : Meningkatkan akses kepada perkhidmatan asas dengan memperluas program Mobile CTC dan perkhidmatan perbankan ke luar bandar.

Strategi C5 : Memperkemas sistem penyampaian dengan mengkaji semula peranan Lembaga Kemajuan Wilayah (LKW) dan membangunkan Sistem Profil Kampung Peringkat Nasional.



Menuju ke arah pertumbuhan hijau bagi meningkatkan kemampanan dan daya tahan

Pertumbuhan hijau adalah pertumbuhan yang menggunakan sumber secara cekap, bersih dan berdaya tahan. Kerajaan terus komited untuk meneruskan pembangunan yang lebih mampan dengan beralih daripada trajektori pembangunan konvensional “*grow first, clean-up later*” yang berkos tinggi kepada pertumbuhan hijau bermula pada peringkat perancangan dan seterusnya peringkat pelaksanaan dan penilaian. Komitmen yang padu terhadap pertumbuhan hijau akan memastikan alam sekitar dan sumber asli negara yang bernilai kekal dipelihara dan dilindungi untuk generasi masa kini dan masa hadapan.



Memperkuh infrastruktur bagi menyokong pertumbuhan ekonomi

Pembangunan infrastruktur adalah penting bagi memastikan rakyat mempunyai akses kepada kemudahan asas dan perkhidmatan seperti pengangkutan, komunikasi, elektrik dan air bersih. Integrasi pelbagai mod pengangkutan yang lebih baik akan memudahkan pergerakan orang dan barangan dengan lebih lancar. Di samping itu, infrastruktur yang cekap dapat mengurangkan kos mengendalikan perniagaan, dan seterusnya meningkatkan produktiviti dan daya saing negara. Oleh itu, infrastruktur yang baik menjadi asas kepada penyertaan sosial serta perkembangan dan pertumbuhan ekonomi.



Merekayasa pertumbuhan ekonomi untuk peningkatan kemakmuran

Pertumbuhan ekonomi yang kukuh adalah penting bagi mencapai aspirasi negara maju. Ekonomi yang kukuh dan mempunyai sumber pertumbuhan yang pelbagai serta mengeluarkan barangan dan perkhidmatan bernilai tinggi akan menjana pekerjaan bergaji tinggi selaras dengan ciri-ciri sebuah negara maju. Asas ekonomi perlu terus diperkuh bagi membolehkan Malaysia berdaya tahan terhadap kejutan luar tanpa menjejaskan kemakmuran rakyat.

TERAS STRATEGIK 1 juga menyediakan **Kertas Strategi 4 : Mentransformasi Luar Bandar Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat**. Kerajaan mengguna pakai pendekatan serampang dua mata bagi membangunkan masyarakat desa. Pertama, menambah baik program sedia ada untuk menghasilkan *outcome* yang disasarkan dan kedua, memperkuh dan menyelaras mekanisme pelaksanaan antara agensi berkaitan. Usaha yang diberikan berdasarkan strategi ini adalah:

- i. **Memperkuhkan Aktiviti Ekonomi Luar Bandar** – menggalakkan lebih banyak pelaburan swasta, menambah baik hubungan antara luar bandar dengan bandar, memperluaskan pelaksanaan program di bawah konsep Kampung Abad ke-21, menggalakkan penggunaan teknologi moden dan memperkasa komuniti usahawan luar bandar.
- ii. **Mempertingkatkan Keupayaan Modal Insan** – memperkasakan masyarakat luar bandar, menggalakkan koperasi dipacu komuniti dan mengurangkan program latihan tanpa sokongan susulan.
- iii. **Memperluaskan Penyediaan Infrastruktur Asas Luar Bandar dan Perkhidmatan Asas yang Berkualiti** – meningkatkan penyediaan infrastruktur asas luar bandar dan menambah baik perkhidmatan asas.
- iv. **Memperkemaskan Sistem Penyampaian** – menghapuskan pertindihan fungsi antara agensi kerajaan, mewujudkan Sistem Profil Kampung Peringkat Nasional, meminimumkan program dan projek pembangunan luar bandar yang dilaksanakan secara sendiri dan mengkaji semula peranan Lembaga Kemajuan Wilayah.